



Рубин

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРОЛЕТАРСКОГО РАЙОНА
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.11.2019

№ 526

г.Пролетарск

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Пролетарского района на 2020-2022 годы

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 решения Собрания депутатов Пролетарского района от 31.08.2007 № 178 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пролетарском районе» и постановлением Администрации Пролетарского района от 17.06.2019 № 313 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Пролетарского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:


1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Пролетарского района на 2020 - 2022 годы согласно приложению.

2. Заместителю главы Администрации района по финансовым и экономическим вопросам - заведующему Финансовым отделом Администрации района М.Г.Самохиной, органам Администрации Пролетарского района обеспечить составление проекта бюджета Пролетарского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Пролетарского района на 2020 - 2022 годы, утвержденных настоящим постановлением.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации района по финансовым и экономическим вопросам – заведующего Финансовым отделом Администрации района М.Г.Самохину.

П.п. Глава Администрации Пролетарского района - С.Д.Гончар

Верно:  Управляющий делами
Администрации района *Л.Е.Толкачева* - Л.Е.Толкачева

постановление вносит
Финансовый отдел
Администрации района

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Пролетарского района
на 2020 – 2022 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020 – 2022 годы.

**1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики**

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Пролетарского района, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

По результатам ее реализации обеспечена положительная динамика по основным показателям консолидированного бюджета Пролетарского района.

По итогам 2018 года исполнение консолидированного бюджета Пролетарского района составило: по доходам – 1095,6 млн. рублей, с увеличением относительно уровня 2017 года на 75,3 млн. рублей или на 7,4 процента, и по расходам – 1106,3 млн. рублей, с увеличением на 64,9 млн. рублей, или на 6,2 процента. Дефицит 2018 года составил 10,6 млн. рублей против 21,1 млн. рублей в 2017 году - снизился в 2 раза.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Пролетарского района составил 30,6 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Пролетарского района за 2018 год исполнены в сумме 158,2 млн. руб. с уменьшением к уровню 2017 года на 1,7 млн.руб., или на 1,1 процента, их объем составил 16,2 процента всех поступлений в бюджет Пролетарского района.

Сумма дотации за 2018 года составила 123,5 млн. рублей или 32,7 процента в собственных доходах бюджета Пролетарского района без учета субвенций.

В 2018 году налоговые льготы (пониженные ставки по налогам) в Пролетарском муниципальном районе не предоставлялись, в связи с этим оценка эффективности налоговых льгот не проводилась.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Пролетарского района.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Финансово обеспечены и выполнены обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и

здравоохранение составляют более 70-ти процентов расходов консолидированного бюджета. В 2018 году их объем составил 869,9 млн. рублей и превысил показатели 2017 года на 65,8 млн. рублей или на 8,2 процента.

В соответствии с национальными целями, установленными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, определены национальные проекты по 12 направлениям развития. На территории Пролетарского района с 2019 реализуется 2 национальных проекта - «Демография» и «Жилье и городская среда». На их реализацию в 2019 году предусмотрено более 60-ти млн.рублей. Необходимые средства выделены за счет всех источников, включая внебюджетные поступления.

В 2018 году на реализацию 19 муниципальных программ Пролетарского района направлено 939,7 млн.рублей, (на 69,0 млн.рублей больше уровня 2017 года) или 95,9 процента всех расходов местного бюджета.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из областного бюджета бюджету Пролетарского района распоряжением Администрации Пролетарского района от 12.10.2018 № 269 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Пролетарского района, оптимизации расходов местного бюджета. Распоряжением Администрации Пролетарского района от 06.06.2019 № 146 План мероприятий по росту доходного потенциала Пролетарского района, оптимизации расходов местного бюджета актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

Распоряжением Администрации Пролетарского района от 28.07.2017 № 266 утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Пролетарского района на 2017 – 2019 годы.

Организовано взаимодействие с организациями и предприятиями – крупнейшими налогоплательщиками Пролетарского района.

Обеспечен контроль за планированием и исполнением бюджетов поселений Пролетарского района.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

2.1. Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Пролетарского района, будет ориентирована на выполнение национальных целей развития. Для достижения целей и решения задач федеральных проектов реализуются региональные проекты, средства в рамках которых предусмотрены в бюджете Пролетарского района.

Бюджетные ассигнования в 2020 и 2021 годах предусмотрены по тем национальным проектам, финансирование которых началось в 2019 году.

Важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, развитие современной инфраструктуры.

Для достижения целей экономического роста и повышения уровня жизни граждан необходимо создание комфортных условий для повышения производственной и инвестиционной активности, обеспечение стабильных фискальных условий налоговой политики для возможности долгосрочного

планирования деятельности хозяйствующих субъектов экономики.

2.2. Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня налоговых расходов Пролетарского района и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения, в том числе путем законодательного урегулирования вопроса по пересмотру отдельных ее элементов.

Нормативное установление с 1 января 2020 г. размера части прибыли муниципальных унитарных предприятий не менее 50 процентов позволит повысить эффективность использования муниципальной собственности.

2.3. В рамках комплекса мероприятий по повышению реальных доходов граждан планируется ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1 688 (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

3. Приоритизация бюджетных расходов и финансовый контроль за их осуществлением

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на исполнение действующих расходных обязательств.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях создания условий для эффективного использования средств районного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение

следующих основных подходов:

разработка бюджета на основе муниципальных программ Пролетарского района;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

В числе расходов в 2020 – 2022 годах будут:

реконструкция объектов благоустройства, в том числе направленных на реализацию национальных проектов;

дорожная деятельность;

капитальный ремонт и приобретение объектов здравоохранения, культуры, финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 – 2022 годах будут направлены на содействие сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

В целях оперативного принятия мер по содержанию повышения ответственности органов местного самоуправления за финансирование дорожного хозяйства, пополнения муниципальных дорожных фондов, улучшения качества дорог с 2020 года транспортный налог в полном объеме будет поступать в местные бюджеты.

На ликвидацию временных кассовых разрывов бюджетов поселений в бюджете Пролетарского района будут запланированы средства на предоставление бюджетных кредитов администрациям поселений с погашением в пределах

финансового года.

Будут продолжены методологическая помощь администрациям поселений по вопросам организации бюджетного процесса, контроль за принятием и исполнением местных бюджетов, соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Управляющий делами
Администрации района



Л.Е.Толкачева