



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ
 ПРОЛЕТАРСКОГО РАЙОНА
 РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.10.2020

№ 463

г.Пролетарск

Об основных направлениях
 бюджетной и налоговой политики
 Пролетарского района на 2021-2023 годы

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 18 решения Собрании депутатов Пролетарского района от 31.08.2007 № 178 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Пролетарском районе» и постановления Администрации Пролетарского района от 01.06.2020 № 242 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Пролетарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Пролетарского района на 2021 - 2023 годы согласно приложению.

2. Заместителю главы Администрации района по финансовым и экономическим вопросам - заведующему Финансовым отделом Администрации района М.Г.Самохиной, заместителям главы Администрации района по курируемым направлениям обеспечить составление проекта бюджета муниципального района и прогноза бюджета муниципального района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Пролетарского района на 2021 - 2023 годы.

3.Рекомендовать главам администраций поселений Пролетарского района обеспечить разработку проектов бюджетов поселений в соответствии с настоящим постановлением.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации района по финансовым и экономическим вопросам – заведующего Финансовым отделом Администрации района М.Г.Самохину.

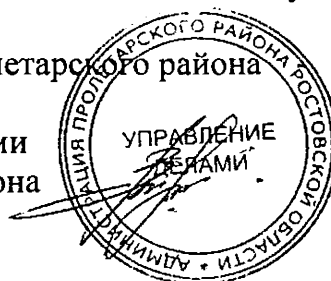
П.п. Глава Администрации Пролетарского района

С.Д.Гончар

Верно: И.о. управляющего делами
 Администрации района

В.В.Лопатко

постановление вносит Финансовый отдел
 Администрации Пролетарского района



ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
Пролетарского района на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021 – 2023 годы.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Пролетарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2019 – 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Пролетарского района, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Пролетарского района.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Пролетарского района в 2019 году отмечалась положительным эффектом.

В 2019 году объем доходов составил 1181059,2 тыс. рублей, с ростом к 2018 году на 85435,6 тыс. рублей. Расходы составили 1175386,3 тыс. рублей, с ростом на 69,1 тыс. рублей, или на 6,2 процента. Кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Поступления в консолидированный бюджет Пролетарского района в 2019 году собственных налоговых и неналоговых доходов составили 256768,2 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 16197,8 тыс. рублей, или на 6,7 процента.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Пролетарского района.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на образование, здравоохранение, спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 3/4 расходов бюджета Пролетарского района. В 2019 году их объем составил 859,1 млн. рублей и превысил показатели 2018 года на 12,7 млн. рублей, или на 1,5 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики являлась также

экономическая составляющая бюджетных расходов. В 2019 году расходы, направленные на дорожное хозяйство и благоустройство общественных территорий, составили 68,5 млн. рублей, с ростом к 2018 году на 47,5 млн. рублей.

Начиная с 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории Пролетарского района реализуются 2 национальных проекта, а также региональные проекты, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов. На реализацию национальных проектов в 2019 году направлено 91,1 млн рублей бюджетных средств.

В рамках планирования и исполнения бюджета Пролетарского района основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Пролетарского района. За 2019 год расходы по 20 муниципальным программам Пролетарского района составили 998,3 млн. рублей или 95,9 процента всех расходов. Начиная с 2019 года в состав муниципальных программ включены мероприятия региональных проектов, что позволяет органам местного самоуправления, учредителям увязать затраченные ресурсы с полученными результатами.

Объем финансовой помощи местным бюджетам составил в 2019 году 2,8 млн. рублей с ростом к 2018 году на 1,3 млн. рублей.

Объем безвозмездных поступлений из областного и федеральных бюджетов в консолидированный бюджет Пролетарского района составил в 2019 году 868,0 млн. рублей, с ростом к 2018 году на 48,8 млн. рублей, или на 6,0 процентов.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Пролетарского района распоряжением Администрации Пролетарского района от 06.06.2019 № 146 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Пролетарского района, оптимизации расходов местного бюджета.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов Пролетарского района.

За период I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета Пролетарского района по доходам составило 634008,2 тыс. рублей, или 46,4 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 626074,3 тыс. рублей, или 41,9 процента к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 117379,5 тыс. рублей.

Долговая политика Пролетарского района была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета Пролетарского района.

1.1. Борьба с пандемией и содействие восстановлению экономики Пролетарского района

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику

Пролетарского района.

Распоряжением Администрации Пролетарского района от 03.04.2020 № 59 утвержден План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Пролетарском районе в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию последствий коронавирусной инфекции, было обеспечено за счет полученных резервированных средств областного бюджета, а также из местного бюджета.

На борьбу с пандемией и ее последствиями направлены значительные средства резервного фонда Администрации района и перераспределены бюджетные ассигнования по незаключенным договорам и непринятым обязательствам на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Данные ресурсы были направлены на обеспечение работы медицинских учреждений в сложившихся условиях - перепланировку помещений, создание дополнительного коечного фонда в инфекционном отделении, приобретение специальных костюмов и средств индивидуальной защиты, на подготовку учреждений образования и органов местного самоуправления к работе с соблюдением мер по санитарно-противоэпидемическим и профилактическим мероприятиям.

Дополнительная финансовая поддержка на ликвидацию последствий коронавирусной инфекции и обеспечение сбалансированности консолидированного бюджета Пролетарского района получена из областного бюджета, в том числе на выплаты медицинским работникам за выполнение особо важных работ, социальные выплаты гражданам и семьям, исполнение решения суда, неотложные ремонтные работы, ликвидацию кассового разрыва в связи с недополучением доходов.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы местного бюджета были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в Пролетарском районе.

В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, коммунальные расходы, питание, меры социальной поддержки.

Реализован комплекс мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства.

В целях поддержки экономики созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства.

Для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в наиболее пострадавших отраслях, в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции снижена ставка по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента.

Также для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях распространения коронавирусной инфекции, предоставлена отсрочка по уплате:

арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности;

пени по задолженности, возникшей по арендной плате за земельные участки, находящиеся в государственной и муниципальной собственности.

Оценка эффективности налоговых расходов Пролетарского района, в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Пролетарского района и оценки налоговых расходов Пролетарского района, утвержденным постановлением Администрации Пролетарского района от 26.11.2019 № 551, в связи с отсутствием налоговых расходов не проводилась.

Организовано взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками Пролетарского района для своевременного получения информации, позволяющей оперативно оценивать складывающуюся экономическую ситуацию.

Обеспечен регулярный мониторинг планирования и исполнения бюджетов поселений Пролетарского района.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Пролетарского района. В пределах полномочий органов местного самоуправления будут осуществляться мероприятия муниципальных программ, ориентированные на достижение результатов региональных проектов, способствующие выполнению национальных целей развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация.

Горизонты планирования региональных проектов и муниципальных программ расширены до 2030 года в соответствии с конечными этапами достижения целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Пролетарского района после снятия всех ограничений. В данной ситуации важно создать условия для своевременной медицинской помощи, поддержать социальное благополучие населения, а также обеспечить приоритизацию структуры расходов, ориентированную на развитие человеческого капитала и комфортную для проживания среду. Важной задачей будет являться

Как и в предыдущие годы, долговая политика Пролетарского района будет направлена на недопущение муниципального долга. Обеспечение потребностей Пролетарского района планируется осуществлять без привлечения заемного финансирования.

2.1. Налоговая политика Пролетарского района на 2021 – 2023 годы

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые

режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной кампании по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для предпринимателей будет реализация федерального закона, открывающего патентную систему налогообложения для новых видов деятельности и адаптирующего ее к условиям, аналогичным при применении единого налога на вмененный доход.

2.2. Сохранение населения, здоровья и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Бюджетная политика в предстоящем бюджетном цикле направлена на социальную поддержку льготных категорий граждан и семей путем предоставления выплат и пособий, приобретения жилых помещений.

Особое внимание будет уделено выплате пособий семьям с детьми в возрасте от трех до семи лет, многодетным семьям, при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет. На данные цели средства планируются за счет ассигнований областного и федерального бюджетов в полном объеме потребности в соответствии с действующим законодательством.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

Обеспечение отдыха и оздоровления детей, в том числе в каникулярное время, продолжится в планируемом трехлетнем периоде.

Сохранятся расходы на предоставление субсидий на приобретение жилья (улучшение жилищных условий) молодым семьям, а также специалистам, проживающим в сельской местности, на условиях софинансирования из федерального, областного и местного бюджетов.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов, финансовый контроль за их осуществлением

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых

ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Пролетарского района является обеспечение законодательно установленных обязательств муниципального образования перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов областного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Пролетарского района с учетом реализации в их рамках мероприятий региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг при расчете субсидий, направляемых бюджетным и автономным учреждениям Пролетарского района на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

привлечение внебюджетных ресурсов и направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе, на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подконтрольности бюджетных расходов, которое предполагает применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований; применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Полномочия органов местного самоуправления поселений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля, переданные администрациями поселений на уровень муниципального района, планируется также осуществлять на основании соглашений органом администрации муниципального района за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности бюджетов поселений путем оказания финансовой помощи на непредвиденные расходы с учетом мер, принимаемых

администрациями муниципальных образований по недопущению просроченной кредиторской задолженности и приоритетному финансированию первоочередных расходов.

Будет продолжен контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства при планировании бюджетов поселений, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Продолжится передача бюджетам сельских поселений Пролетарского района единых нормативов отчислений от транспортного налога – 50 процентов. Планируется продление соглашений о передаче полномочия по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов на уровень сельских поселений с соответствующим финансовым обеспечением.

В связи с планируемыми изменениями областного законодательства, регулирующего межбюджетные отношения, с 2021 года полномочия по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских и сельских поселений будут осуществляться муниципальным районом.

В каждом году предстоящего периода предусмотрены ассигнования на предоставление бюджетных кредитов для ликвидации временных кассовых разрывов бюджетов поселений с погашением в пределах финансового года. Выделение этих средств будет способствовать своевременному обеспечению администрациями поселений социально значимых расходов.

И.о. управляющего делами
Администрации района



В.В.Лопатко